**Российская Федерация**

**Глава Степнинского сельского поселения**

**Марьяновского муниципального района**

**Омской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.11.2022 № 68

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района

Омской области на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06. 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области от 28.10.2021 № 33/9 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области», руководствуясь Уставом Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области, постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в установленном порядке и разместить его на официальном сайте Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Степнинского сельского поселения Р.А. Лепший

Приложение

к постановлению Главы

Степнинского сельского поселения

Марьяновского муниципального

района Омской области

от 18.11.2022 №68

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю**

**в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области на 2023 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области на 2023 год (далее - Программа) |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решение Совета Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области от 28.10.2021 № 33/9 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области» |
| Вид муниципального контроля | Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства) |
| Разработчик Программы | Администрация Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области (далее – Администрация) |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2023 год |
| Структура Программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа  Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность их проведения)  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального**

**контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития**

**профилактической деятельности контрольного органа, характеристика**

**проблем, на решение которых направлена Программа**

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, а также муниципальными правовыми актами Администрацией (контрольным органом) осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области (далее – Степнинского сельское поселение).

Общее руководство деятельностью по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляет Глава Степнинского сельского поселения. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, являются специалисты Администрации, в должностные обязанности которых в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства (далее - должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией).

Деятельность Администрации по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства регламентируют:

- Конституция Российской Федерации;

- Гражданский кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Закон Омской области от 24.07.2006 № 770-ОЗ "Кодекс Омской области об административных правонарушениях";

- Устав муниципального образования Степнинского сельское поселение Марьяновского муниципального района Омской области;

- Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области, утвержденное решением Совета Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области от 28.10.2021 № 33/9 (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства);

- Правила благоустройства территории Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области, утвержденные решением Совета Степнинского сельского поселения Марьяновского муниципального района Омской области от 28.03.2019№10/3(далее – Правила благоустройства);

- иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации,

- иные областные законы и нормативные правовые акты Омской области,

- иные муниципальные правовые акты Степнинского сельского поселения;

- настоящая Программа.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования).

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – объект контроля) являются элементы и объекты благоустройства территории Степнинского сельского поселения, деятельность контролируемых лиц по размещению, содержанию, обслуживанию, иному использованию элементов и объектов благоустройства, а также иная деятельность в сфере благоустройства территории Степнинского сельского поселения в соответствии с Правилами благоустройства, в части соблюдения обязательных требований и требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Под элементами благоустройства территории в настоящей Программе понимаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства территории. Под объектами благоустройства территории в настоящей Программе понимаются территории Степнинского сельского поселения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству: площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой), другие территории Степнинское сельского поселения.

Вместе с тем, в 2022 году - муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения осуществлялся посредством:

- организации и проведения проверок выполнения контролируемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства;

- принятия, предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства территории Степнинского сельского поселения.

В анализируемый период Администрацией:

- на официальном сайте муниципального образования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась информация, содержащая тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, сведения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

- проводились проверки выполнения контролируемыми лицами обязательных требований;

- проводились индивидуальные профилактические беседы с контролируемыми лицами о необходимости соблюдения обязательных требований,

- в целях предупреждения нарушения обязательных требований, среди жителей Степнинского сельского поселения распространялись выписки из Правил благоустройства;

- разъяснительная и информационная работа среди населения проводилась на сельских сходах, вовремя подворовых обходов домовладений на территории Степнинского сельского поселения, а также в ходе личных приемов, проводимых должностными лицами Администрации.

- выдано – 6 предостережений (предписаний) о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства;

Анализ и оценка текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства свидетельствует о наличии следующих характерных нарушений действующего законодательства, на предупреждение (профилактику) которых, в первую очередь, направлена настоящая Программа:

- нарушение обязательных требований в части загрязнения территории Степнинского сельского поселения, а именно складирование мусора на прилегающих к хозяйствующим субъектам и домовладениям территориях, складирование ТКО в неприспособленных (не отведенных) для этого местах, размещение автотранспортных средств на озелененной территории и т.п.;

- причинение вреда (повреждение и (или) уничтожение) объектам благоустройства и элементам благоустройства территории.

Одной из основных причин, способствующих нарушению обязательных требований в сфере благоустройства, является правовая неграмотность и правовой нигилизм контролируемых лиц, отсутствие единообразного понимания установленных требований в указанной сфере, либо отрицание необходимости соблюдения этих требований.

В связи с чем при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностным, должно быть приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение их к добросовестности будет способствовать улучшению в целом ситуации в сфере благоустройства территории Степнинского сельского поселения, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**2. Цели и задачи реализации Программы**

Программа направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

5) повышение прозрачности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;

6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей настоящая Программа призвана решить следующие основные задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) повышение уровня юридической грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1. информирование;

2. консультирование;

3. объявление предостережения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Информирование | | |
|  | Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Степнинского сельского поселения в сети «Интернет» (далее – официальный сайт Степнинского сельского поселения) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Администрация также информирует население Степнинского сельского поселения на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам муниципального контроля в сфере благоустройства.  Администрация размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте Степнинского сельского поселения следующие сведения:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](consultantplus://offline/ref=7486D44810362E84018A1B57753860806EEBF6DB0617557915D7E5137919F2881493005A7C73076227CFBA0794m613H) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) утвержденные проверочные листы (при наличии);  5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Степнинского сельского поселения на очередной год;  6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклады о муниципальном контроле в сфере благоустройства;  9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Омской области, муниципальными правовыми актами и (или) настоящей Программой | в течение года  по мере необходимости | должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |
| 2. | Консультирование | | |
|  | Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства) осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.  Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.  Информация о месте личного приема, а также об установленных для личного приема днях и часах размещается на официальном сайте Степнинского сельского поселения в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.  Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.  По итогам устного консультирования информация в письменном виде не предоставляется.  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:  1)  об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;  2) информация о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий;  3) об административной ответственности за нарушение обязательных требований;  4) организация и порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;  5) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства;  6) порядок обжалования действий (бездействия) инспектора и (или) Главы Степнинского сельского поселения.  Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Степнинского сельского поселения в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного Главой Степнинского сельского поселения. | в течение года  по мере поступления обращений | должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |
| 3. | Объявление предостережения | | |
|  | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) Администрация объявляет при наличии у нее сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.  Предостережение объявляется не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений и оформляется в соответствии с формой, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации и направляется в адрес контролируемого лица.  Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Администрацию возражение в отношении указанного предостережения в порядке и в сроки, предусмотренные Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства.  Администрация использует данные об учете объявленных предостережений для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий. | в течение года по мере поступления сведений | должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |

### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам отчетного года.

Основными показателями результативности и эффективности Программы являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина | Ожидаемый результат |
| 1. | Снижение (достижение уровня предыдущего года) количества нарушений, выявленных в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства | Ед. | Снижение в сравнении с предыдущим отчетным годом  или достижение уровня предыдущего года |
| 2. | Увеличение (достижение уровня предыдущего года) количества проведенных мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований | Ед. | Увеличение в сравнении с предыдущим отчетным годом  или достижение уровня предыдущего года |
| 3. | Снижение (достижение уровня предыдущего года) количества поступивших возражений на объявленные официальные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Ед. | Снижение в сравнении с предыдущим отчетным годом  или достижение уровня предыдущего года |
| 4. | Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | % | Не менее 90 % от общего количества контролируемых лиц |
| 5. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Степнинского сельского поселения в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | % | Не менее 100% |
| 6. | Утверждение ежегодного доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства, своевременность его опубликования | Исполнено/  Не исполнено | Исполнено |
| 7 | Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий | % | Не менее 100 % |
| 8. | Увеличение (достижение уровня предыдущего года) количества контролируемых лиц, охваченных консультированием в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства | Ед. | Увеличение в сравнении с предыдущим отчетным годом  или достижение уровня предыдущего года |

Информация о достижении отчетных показателей реализации Программы отражается в докладе о муниципальном контроле в сфере благоустройства, подготовку которого ежегодно осуществляет Администрация в порядке и сроки, установленные Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства.